

# Volksabstimmung vom 29. November: Volksinitiative «Für verantwortungsvolle Unternehmen»



## Worum geht es?

Die Volksinitiative «Für verantwortungsvolle Unternehmen – zum Schutz von Mensch und Umwelt» verlangt, dass Unternehmen mit Sitz in der Schweiz die international anerkannten Menschenrechte und Umweltstandards auch im Ausland respektieren. Eine Mehrheit des Parlaments findet, dass die Forderungen der Initianten insbesondere im Bereich der Haftungsregelung zu weit gehen und der Schweiz schaden. Deshalb gibt es einen Gegenvorschlag. Dieser tritt in Kraft, wenn die Initiative abgelehnt wird und ein allfälliges Referendum dagegen scheitert.

## Lernziele

Sie können beschreiben respektive erklären ...

- was ein Konzern ist.
- was eine Lieferkette ist.
- was die Argumente der Befürworter sind.
- was die Argumente der Gegner sind.
- was Ihre Position ist.

Relevante Kapitel im Lehrmittel:

«Aspekte der Allgemeinbildung»: Initiative, Referendum, Globalisierung der Wirtschaft

«Der Staat»: Initiative, Referendum

## Aufgabe 1: Ein erster Überblick

Verschaffen Sie sich einen ersten Überblick über die Initiative. Ergänzen Sie dazu die folgende Tabelle zusammenfassend mit Hilfe der beiden Zeitungsartikel:



bit.ly/5DingezurKOVI



bit.ly/11FragenzurKOVI

Was sind die Forderungen der Initiative?	Schweizer Unternehmen sollen auch für ihre Tochterfirmen und Zulieferer im Ausland Sorgfaltsprüfungen in Bezug auf Menschenrechte und die Einhaltung von Umweltstandards durchführen und Bericht erstatten. Bei einer Verletzung von Menschenrechten oder Umweltstandards sollen die Unternehmen haftbar gemacht werden und für den Schaden zahlen.
Wie viele Schweizer Firmen wären von den geforderten neuen Regelungen betroffen?	Laut den Initianten wären 1500 Schweizer Unternehmen davon betroffen.
Welche Organisationen sind dafür?	Public Eye, Amnesty International, Hilfswerke, Kirchen
Welche Organisationen sind dagegen?	Der Wirtschaftsdachverband Economiesuisse
Welche Länder haben bereits ähnliche Regelungen?	Frankreich, Niederlande, USA, England

## Aufgabe 2: Grundlagen – Konzerne und Lieferketten

a) Im Zusammenhang mit der Initiative ist von «Konzernverantwortung» die Rede. Was ist eigentlich ein Konzern? Lesen Sie die folgende Definition.

Als Konzern bezeichnet man den Zusammenschluss eines herrschenden und eines oder mehrerer abhängiger Unternehmen zu einer wirtschaftlichen Einheit unter der Leitung des herrschenden Unternehmens. [...] Ein Konzern besteht aus einem Mutterunternehmen und einem oder mehreren Tochterunternehmen. Die Tochterunternehmen sind wirtschaftlich und finanziell gegenüber dem Mutterunternehmen unselbstständig, rechtlich aber selbstständig. Umgangssprachlich wird Konzern – bisweilen mit negativer Konnotation – als Synonym für ein «mächtiges Großunternehmen» verwendet, selbst wenn dieses rechtlich nicht als Konzern organisiert ist. Beispiele von Konzernen in der Schweiz

sind der Nahrungsmittelkonzern Nestlé, der Pharmakonzern Novartis, der Rohstoffhandel-Konzern Glencore oder der Zementkonzern Lafarge-Holcim.<sup>1</sup>

- b) Die Initiative verlangt, dass Konzerne Verantwortung für die gesamte Lieferkette übernehmen. Was bedeutet der Begriff «Lieferkette»? Sehen Sie sich dazu das folgende Erklärvideo an. Es bezieht sich zwar auf Deutschland, das Konzept der Lieferkette lässt sich aber problemlos auf die Schweiz übertragen.



<https://www.nanoo.tv/link/v/QLHgpEai>

### Aufgabe 3: Dokumentarfilm «Der Konzern-Report»



Der folgende Dokumentarfilm der Befürworter gibt einen Einblick in den Alltag von Menschen, welche durch die Aktivitäten von Schweizer Konzernen geschädigt werden. Im Film kommen ebenfalls Personen zu Wort, die darlegen, warum ihrer Meinung nach die betroffenen Schweizer Konzerne für die negativen Folgen ihrer Aktivitäten im Ausland geradestehen sollen. Erkundigen Sie sich zuerst über die im Film erwähnten Konzerne Lafarge-Holcim und Glencore, bevor Sie sich die Doku ansehen.

- a) Im Film ist vom Zementkonzern Lafarge-Holcim und vom Rohstoffkonzern Glencore die Rede. Um was für Unternehmen handelt es sich? Ergänzen Sie mit Hilfe der angegebenen Internetquellen die Tabelle.

#### Lafarge-Holcim (Zementkonzern)



[bit.ly/Holcim\\_Wikipedia](https://bit.ly/Holcim_Wikipedia)



[bit.ly/Holcim\\_Geschäftsbericht](https://bit.ly/Holcim_Geschäftsbericht)

<sup>1</sup> In Anlehnung an <https://de.wikipedia.org/wiki/Konzern>

Sitz der Firma	Rapperswil-Jona, Schweiz
Anzahl Mitarbeitende weltweit 2019	Ca. 72'000
Umsatz 2019	26,7 Milliarden CHF
Welche anderen Baustoffe ausser Zement produziert die Firma?	Kies und Beton

### Glencore (Rohstoffkonzern)



<https://de.wikipedia.org/wiki/Glencore>

Sitz der Firma	Baar, Schweiz
Anzahl Mitarbeitende weltweit 2019	Ca. 160'000
Umsatz 2019	215 Milliarden USD
In wie vielen Ländern ist der Rohstoffkonzern tätig?	In über 35 Ländern
Im Dokumentarfilm ist von einer Kohlemine die Rede. Welche anderen Rohstoffe werden von Glencore produziert, verarbeitet, gehandelt?	Aluminium, Nickel, Zink, Kupfer, Blei, Öl sowie Landwirtschaftsprodukte (Getreide, Pflanzenöl, Zucker etc.)
Apropos Rohstoffe: Was sind die fünf meistverwendeten Metalle zur Produktion von Handys?  Sie können z.B. hier nachschauen:  <a href="http://bit.ly/RohstoffeimSmartphone">bit.ly/RohstoffeimSmartphone</a>	Kupfer, Eisen, Aluminium, Nickel, Zinn

**b)** Sehen Sie sich nun den Film an und lösen Sie dazu die Aufgaben.



<https://www.nanoo.tv/link/v/dLxkhFYn> (38 Minuten)

<i>Nennen Sie Beispiele von im Film erwähnten Umweltschäden, welche durch die Aktivitäten der Konzerne entstehen.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mit Chemikalien verseuchte Flüsse und Böden</li> <li>• Luftverschmutzung</li> <li>• Umgeleitete Flüsse trocknen aus.</li> </ul>
<i>Nennen Sie Beispiele von im Film erwähnten Gesundheitsschäden, welche durch die Aktivitäten der Konzerne entstehen.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bindehautentzündungen</li> <li>• Lungenkrankheiten</li> <li>• Infektionen im Brustbereich</li> <li>• Schädigungen der Augen</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organschädigungen durch verschmutztes Wasser, z.B. der Leber und der Milz</li> <li>• Asthma</li> <li>• Atemprobleme</li> <li>• Hautprobleme: Juckreiz, Hautausschläge, Pusteln</li> <li>• Bluthochdruck</li> <li>• Zellveränderungen, welche krebserregend sein können</li> <li>• Herz-Kreislauf-Erkrankungen</li> </ul>
<p>Warum unternehmen die im Film erwähnten Staaten nichts oder derart wenig gegen die Schädigungen von Umwelt und Menschen?</p>	<p>Das Problem ist die Korruption, die in diesen Ländern herrscht. Das Rechtssystem funktioniert nicht. Wenn man Klage erhebt, kann man nicht auf die Unterstützung durch das Rechtssystem zählen.</p>

c) Zur Diskussion in der Klasse:

Im Film macht eine Befürworterin der Initiative folgende Aussage: **«Wir können unseren Wohlstand nur aufrechterhalten, wenn unsere Unternehmen international wettbewerbsfähig, aber auch ethisch sauber sind.»**

Was meinen Sie zu dieser Aussage?

Im Film macht der Co-Präsident des Initiativkomitees folgende Aussage: **«Die Gegnerinnen und Gegner der Initiative behaupten, dass die Konzerne das Problem selbst lösen können, also mittels Selbstregulierung. [...] Selbstregulierung funktioniert nicht. Es ist ja auch so, dass 90 Prozent der Bürgerinnen und Bürger nie ein Verbrechen begehen. Trotzdem haben wir ein Strafgesetzbuch. Es braucht Gesetze für diejenigen, die sich nicht an die Regeln halten.»**

Was halten Sie von dieser Aussage?

#### Aufgabe 4: Argumente der Befürworter

Lesen Sie die Argumente der Befürworter genau durch und überlegen Sie dabei, was Sie überzeugt und was nicht.

## Argumente der Befürworter<sup>2</sup>

### Wer einen Schaden anrichtet, soll dafür geradestehen

Wer auf Kinderarbeit setzt oder die Umwelt zerstört, soll dafür geradestehen. Neu soll ein Konzern wie der Rohstoffgigant Glencore dafür haften, wenn er Flüsse vergiftet oder ganze Landstriche verwüstet.

### Prävention statt die Augen zu verschliessen

Immer wieder verletzen Konzerne Menschenrechte oder sind für Umweltzerstörung verantwortlich. Mit der Initiative werden Konzerne dazu verpflichtet, nicht länger wegzuschauen und präventiv dafür zu sorgen, dass keine Menschen zu Schaden kommen und dass die Umwelt nicht zerstört wird.

### Einzelne Konzerne nutzen rechtsfreie Räume aus

Skrupellose Konzerne nutzen die Situation in denjenigen Ländern aus, welche über keine funktionierende Justiz verfügen. Sie setzen auf Kinderarbeit oder zerstören die Umwelt, ohne Konsequenzen befürchten zu müssen. Deshalb braucht es die Initiative.

### Freiwilligkeit funktioniert nicht

Die Initiative schafft klare Regeln, um skrupellosem Verhalten einiger Konzerne einen Riegel vorzuschieben. Die Erfahrung zeigt, dass freiwillige Massnahmen nicht reichen, damit sich alle Konzerne an die Menschenrechte halten oder minimale Umweltstandards respektieren.

### Kein Konkurrenzvorteil durch Verantwortungslosigkeit

Die meisten Konzerne halten sich an die Regeln. Einige setzen sich jedoch über Umweltstandards hinweg oder ignorieren die Menschenrechte. Sie verschaffen sich einen Konkurrenzvorteil durch Verantwortungslosigkeit. Um das zu unterbinden, braucht es die Initiative.

## Aufgabe 5: Argumente der Gegner

- a) Schauen Sie sich zuerst das Bild der Gegner der Initiative an. Was will man damit symbolisieren?



<sup>2</sup> Quelle: <https://konzern-initiative.ch/argumente>

- b) *Lesen Sie die Argumente der Gegner genau durch und überlegen Sie dabei, was Sie überzeugt und was nicht.*

## **Die Argumente der Gegner<sup>3</sup>**

### **Richtiges Ziel, falscher Weg**

Bundesrat, National- und Ständerat sowie alle grossen Wirtschaftsverbände teilen das Grundanliegen der Initiative, lehnen aber die extreme Volksinitiative ab. Sie schießt weit über das Ziel hinaus, schadet dem Standort und wirkt kontraproduktiv. Das Parlament hat darum eine bessere Alternative erarbeitet. Dieser Gegenvorschlag folgt der internationalen Entwicklung und schafft mehr Verbindlichkeit für die Unternehmen. Im Gegensatz zur Initiative führt er aber zu keiner schädlichen Schweizer Sonderregelung. Wird die Initiative abgelehnt, tritt er automatisch in Kraft.

### **Behindert Entwicklung und Fortschritt**

Heute tragen Schweizer Unternehmen beispielsweise unsere Lehrlingsausbildung in die ganze Welt. Dieses Engagement steht auf dem Spiel. Denn durch die neuen, unberechenbaren Haftungsrisiken sind Schweizer Unternehmen gezwungen, sich aus Entwicklungsländern zurückzuziehen und sich auch von lokalen Produzenten (Bauern, Gewerbe) zu trennen, da diese die hohen schweizerischen Standards kaum je erreichen. Menschenrechte und Umweltschutz leiden besonders, wenn Firmen aus China, Russland, den USA oder den Golfstaaten dort in die Lücke springen, die Schweizer Unternehmen hinterlassen.

### **Kein Schweizer Alleingang**

Die Initiative will unser Rechtssystem auf den Kopf stellen und eine rechtsstaatlich fragwürdige Beweislastumkehr einführen, wie sie kein anderes Land kennt. Mit dieser Systemänderung sind Schweizer Unternehmen zusätzlich auch verantwortlich für das Handeln von rechtlich eigenständigen Lieferanten. Sie haften – sogar ohne eigenes Verschulden – für «wirtschaftlich kontrollierte» Lieferanten, sofern sie nicht beweisen können, dass sie ihre Lieferanten lückenlos überwachen.

### **Keine Experimente mit Schweizer Unternehmen**

Die Sonderregulierung stellt die Schweiz ins Abseits. Schweizer Unternehmen sind doppelt betroffen: Einerseits werden sie im internationalen Wettbewerb benachteiligt und tragen ständig das Risiko erpresserischer Klagen. Andererseits schafft das Lieferkettengesetz neue bürokratische Auflagen und zwingt zur Überwachung von Kunden und Zulieferern.

### **Kein Weltpolizist, keine Amerikanisierung**

Die Initiative hebt internationale Rechtsgrundsätze aus und schafft einen Vorrang von Schweizer Recht und Schweizer Gerichten. Sie fusst auf einer rechthaberischen Haltung und missachtet ausländische Gesetze, Gerichte und Behörden souveräner Staaten. Die Schweiz würde zum Weltpolizist.

---

<sup>3</sup> Quelle: <https://leere-versprechen-nein.ch/argumente/>

### Leere Versprechen

Die Initiative baut auf illusorischen Vorstellungen und weckt falsche Erwartungen. So sind die globalen Lieferketten mit tausenden Zulieferfirmen hochkomplex und liegen meist ausserhalb des Einflussbereichs der Auftraggeber. Eine lückenlose Überwachung der Lieferkette ist in der Praxis unmöglich. Genauso unerfüllbar sind die Erwartungen an internationale Rechtshilfe und die Beweisaufnahmen im Ausland.

### Zerstört/gefährdet sinnvolle Kooperation mit NGOs

Die Initiative führt in eine Sackgasse, da sie komplexe kulturelle und wirtschaftliche Fragen in Entwicklungsländern auf rein formalistische und juristische Fragen reduziert. Diese einseitige Verrechtlichung erschwert eine partnerschaftliche Kooperation von Unternehmen, Staaten und NGOs, die präventiv wirkt und nach Lösungen sucht. Denn drohen Klagen, so enden Transparenz und Dialog, weil das gegenseitige Misstrauen wächst.

## Aufgabe 6: Der Gegenvorschlag

Falls die Initiative abgelehnt wird, kommt es trotzdem zu einer Änderung. Der Gegenvorschlag tritt dann in Kraft.

*Lesen Sie nachfolgend, was der Gegenvorschlag beinhaltet:*



[bit.ly/GegenvorschlagKOV1](https://bit.ly/GegenvorschlagKOV1)

**a)** *Welche bisher freiwilligen Massnahmen wären neu gesetzlich geregelt?*

- [Transparenzpflicht](#)
- [Spezielle Sorgfaltsprüfungspflichten \(z.B. bei Kinderarbeit\)](#)

**b)** *Was würde neu geschehen, wenn die Massnahmen nicht eingehalten werden?*

[Das Nichteinhalten dieser Pflichten ist strafbar. Es drohen Bussen.](#)

## Aufgabe 7: Meine Position

*Was ist Ihre Position? Tendieren Sie eher zu einem JA oder zu einem NEIN und weshalb?*

*Ich bin für ein JA, weil ...*

*Ich bin für ein NEIN, weil ...*